

RECOMENDAÇÃO n.º 002/2021

PA – Acompanhamento de Políticas Públicas n.º 0474.21.000066-4

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DO MINAS GERAIS**, pelo Promotor de Justiça subscritor, no exercício de suas atribuições previstas no art. 129, II e III, da Constituição, no art. 66, inciso IV, e art. 67, inciso VI, da Lei Complementar Estadual n.º 34/, e

CONSIDERANDO que o Ministério Público é instituição permanente, essencial à função jurisdicional do Estado, incumbindo-lhe a defesa da ordem jurídica, do regime democrático, dos interesses sociais e dos interesses individuais indisponíveis, nos termos do art. 127, *caput*, da Constituição Federal;

CONSIDERANDO que são funções institucionais do Ministério Público zelar pela observância dos princípios constitucionais relativos à seguridade social, à educação, à cultura e ao desporto, à ciência e à tecnologia, à comunicação social e ao meio ambiente, bem como a defesa do patrimônio público e do meio ambiente;

CONSIDERANDO que compete ao Ministério Público promover o inquérito civil e a ação civil pública, para a proteção do patrimônio público e social, do meio ambiente e de outros interesses difusos e coletivos (Constituição, artigo 129, III), levando a efeito as medidas cíveis adequadas para a proteção dos direitos constitucionais e a proteção dos interesses individuais indisponíveis, difusos e coletivos (LC n.º 75/93, artigo 6º, VII, 'b');

CONSIDERANDO que, nos termos do art. 196 da CRFB/88, a saúde, como corolário da dignidade da pessoa humana, é direito constitucional de todos, devendo o Estado, entre outras obrigações, garanti-lo mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução de risco de doença e de outros agravos;

CONSIDERANDO que foi declarado, em 3 de fevereiro de 2020, o Estado de Emergência de Saúde Pública de Importância Nacional (ESPIN), por meio da Portaria MS n.º 188, nos termos do Decreto n.º 7.616, de 17 de novembro de 2011, a qual definiu o Centro de Operações de Emergências em Saúde Pública (COEnCoV) como mecanismo nacional de gestão coordenada de respostas à emergência na esfera nacional, cujo controle recai sobre a Secretaria de Vigilância em Saúde – SVS/MS;



CONSIDERANDO que, em 11.03.2020, a Organização Mundial da Saúde (OMS) declarou a infecção pelo vírus SARS-CoV2 (COVID-19) como uma pandemia e que, no âmbito interno, o Ministério da Saúde já havia declarado, em 03.02.2020 e por meio da Portaria n. 188/GM/MS, emergência de saúde pública de importância nacional (ESPIN), cujo enfrentamento demanda uma articulação entre os três níveis federativos, uma vez que uma das diretrizes centrais do Sistema Único de Saúde é **descentralização** (CRFB, art. 198, I);

CONSIDERANDO que a Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, dispôs sobre medidas de enfrentamento da emergência de saúde pública decorrente da infecção humana por COVID-19, estabelecendo uma série de mecanismos de atuação para as autoridades em vigilância da saúde, tais como isolamento, quarentena, requisições de bens e serviço, hipótese de dispensa de licitação, etc.

CONSIDERANDO que o Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação Contra a COVID-19 (PNI-COVID), elaborado pelo Ministério da Saúde (MS), estabelece as diretrizes centrais para a execução da política pública nacional de imunização contra a COVID-19, consignando que, até a presente data, está autorizado pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) o uso dos imunizantes produzidos pelos fabricantes SINOVA/CORONAVAC, ASTRAZENECA/FIOCRUZ, PFIZER/WYETH, os quais, apesar de desenvolvidos a partir de tecnologias diferentes, **possuem a característica comum de exigirem a aplicação de 2 (duas) doses para o ciclo completo de vacinação em um intervalo determinado de dias**, para atingimento da eficácia protetiva esperada, conforme especificado no quadro a seguir:

Imunizante	Intervalo entre as doses segundo o MS
Sinovac/Butantan CoronaVac	Entre 14 e 28 dias
Astrazeneca/Fiocruz Covishield	12 semanas (84 dias)
Pfizer/Wyeth Comirnaty	12 semanas (84 dias) ¹

CONSIDERANDO que o Ministério da Saúde também adquiriu vacinas para aplicação contra a COVID-19 produzidas pelo laboratório Janssen, cujo esquema de vacinação é de dose única;

¹ Há uma divergência entre a indicação do intervalo estabelecida na bula do fabricante (21 dias) e o prazo estabelecido pelo Ministério da Saúde. O registro das razões da definição do prazo mais dilatado pelo MS pode ser encontrado em: <<https://www.gov.br/saude/pt-br/media/pdf/2021/maio/3/anexo-decimo-quinto-informe-tecnico.pdf>>. Outros países, como Reino Unido, Alemanha e Canadá adotaram prazo maior que o da bula para ampliar o público imunizado.

4

CONSIDERANDO que incumbe às autoridades sanitárias do Sistema Único de Saúde zelar pelas doses dos imunizantes e assegurar a utilização das vacinas no público destinatário, em conformidade com a estratégia nacional, o plano estadual e os planos municipais de imunização contra COVID-19;

CONSIDERANDO que, em consonância com a Resolução da Diretoria Colegiada da Agência Nacional de Vigilância Sanitária, RDC nº 197/2017, todo serviço de vacinação possui obrigatoriedade na informação dos dados ao ente federal, por meio do sistema de informação oficial do Ministério da Saúde, ou um sistema próprio que interopere com ele, por meio da Rede Nacional de Dados em Saúde (RNDS);

CONSIDERANDO que o Plano Nacional de Vacinação Covid-19 2021 estabelece que as doses aplicadas deverão ser registradas no Sistema de Informação do Programa Nacional de Imunização (Novo SI-PNI - online) ou em um sistema próprio que interopere com ele, por meio da Rede Nacional de Dados em Saúde (RNDS);

CONSIDERANDO que o registro da dose aplicada da vacina deve ser feito de maneira nominal/individualizado, garantindo o reconhecimento do cidadão vacinado pelo número do Cadastro de Pessoa Física (CPF) ou do Cartão Nacional de Saúde (CNS), a fim de possibilitar o acompanhamento das pessoas vacinadas, evitar duplicidade de vacinação e identificar/monitorar a investigação de possíveis Eventos Adversos Pós-Vacina (EAPV);

CONSIDERANDO o aplicativo Conecte SUS, do Ministério da Saúde, que faz parte da Rede Nacional de Dados em Saúde, e integra todos os dados de atendimento e resultados laboratoriais do cidadão brasileiro, estando disponíveis para cidadãos, profissionais e gestores de saúde;

CONSIDERANDO que através do Conecte SUS Cidadão, o usuário tem visibilidade de seu histórico de saúde com informações de atendimentos, exames, consultas, **certificados de vacinação (quantidade de doses)** e medicamentos retirados na farmácia, sendo acessível por qualquer dispositivo com *internet*, utilizando o login único gov.br;

CONSIDERANDO que, ainda de acordo com o Plano Nacional de Vacinação, os indivíduos que iniciaram a vacinação contra a COVID-19 deverão completar o esquema com a mesma vacina;

CONSIDERANDO que os casos de vacinação de maneira inadvertida deverão ser notificados como um erro de imunização no e-SUS Notifica (<https://notifica.saude.gov.br>)

J

e serem acompanhados com relação ao desenvolvimento de eventos adversos e falhas vacinais;

CONSIDERANDO as notícias recebidas pelo Ministério Público de Minas Gerais sobre pessoas que teriam recebido uma 3ª dose de vacina contra a COVID-19 ou até mesmo um segundo esquema vacinal completo;

CONSIDERANDO que o caráter preventivo da Recomendação não produzirá qualquer prejuízo se os comandos recomendados já tiverem sido atendidos previamente por seus destinatários;

O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MINAS GERAIS RESOLVE RECOMENDAR AO SECRETÁRIO MUNICIPAL DE SAÚDE DE PARAOPEBA, a adoção das seguintes medidas, a fim de evitar erros e duplicidade de vacinação em pacientes já imunizados:

1) Que adote medidas necessárias para assegurar a correta e temporânea alimentação dos mecanismos de controle das vacinas, dentre os quais a inserção de dados nos sistemas do Ministério da Saúde, Novo SI-PNI - online ou em um sistema próprio que interopere com ele, por meio da Rede Nacional de Dados em Saúde (RNDS), de acordo com as orientações do Plano Nacional de Vacinação Covid-19 2021 e a anotação na carteira de vacinação de cada paciente;

2) Que adote medidas necessárias para garantir a adequada conferência no cartão de vacinas e nos sistemas de controle do Ministério da Saúde **antes da administração do imunizante**, podendo recorrer ao aplicativo Conecte SUS, uma vez que este integra todos os dados de atendimento e resultados laboratoriais do cidadão, estando disponíveis para cidadãos, profissionais e gestores de saúde;

3) Que promova ações de educação em saúde, com divulgação ampla nos meios de comunicação locais sobre os riscos à saúde da “revacinação” e cruzamento de doses de vacinas contra a COVID-19;

4) Que oriente as equipes de vacinação para que indaguem as pessoas sobre a vacinação anterior e façam a advertência sobre e a irregularidade da “revacinação” e da possibilidade de responsabilização cível e criminal nesta hipótese;

5) Que oriente as equipes de vacinação para que os casos tentados ou consumados de “revacinação” sejam comunicados à autoridade policial por meio do registro de boletim de ocorrência.

9

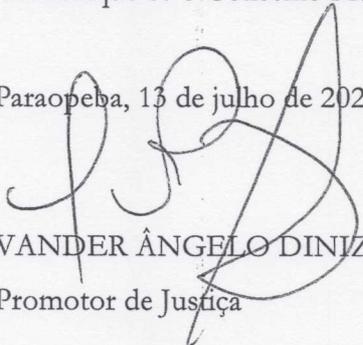
Requisita-se ao notificado que dê ampla publicidade a esta recomendação por meio de divulgação no Diário Oficial do Município, na imprensa local, por sua remessa às equipes de atenção primária à saúde e de vacinação, prestando informações ao Ministério Público sobre as providências adotadas no prazo de 10 (dez) dias.

Em caso de não acatamento desta **RECOMENDAÇÃO**, o Ministério Público informa que poderá adotar, a depender da justificativa apresentada, as medidas legais necessárias a fim de assegurar a sua implementação, inclusive através do ajuizamento da ação civil pública cabível.

EFICÁCIA DA RECOMENDAÇÃO: A presente recomendação dá ciência e constitui em mora os destinatários quanto às providências solicitadas, e poderá implicar a adoção de todas as providências administrativas e judiciais cabíveis, em sua máxima extensão, contra os responsáveis inertes em face da violação dos dispositivos legais e direitos acima referidos.

Comunique-se o Conselho Municipal de Saúde.

Paraopeba, 13 de julho de 2021.


VANDER ÂNGELO DINIZ

Promotor de Justiça

NOTA TÉCNICA nº 04/2021

Objeto: esclarecimentos sobre a organização e controle do registro de dados das pessoas vacinadas contra a COVID-19 pelos gestores municipais de saúde e as penalidades cabíveis aos usuários, que, de forma indevida, realizarem a revacinação.

1 INTRODUÇÃO

Diante da escassez mundial de vacinas contra o SARS-CoV-2, vírus causador da COVID-19, o Estado brasileiro adquiriu diversos tipos de imunizantes, de diferentes tecnologias e variados laboratórios produtores. Sendo assim, atualmente, por meio do Programa Nacional de Imunizações (PNI) e do Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a COVID-19 (PNO), o Ministério da Saúde distribui para os Estados as vacinas dos laboratórios Sinovac em parceria com o Instituto Butantan, Oxford/AstraZeneca, Pfizer e Janssen.

Em decorrência da diversidade de imunizantes contra a COVID-19 distribuídos, têm surgido relatos e denúncias de que algumas pessoas que já teriam recebido uma primeira dose ou mesmo o esquema completo com um imunizante, reapresentaram-se aos postos de vacinação para obter dose extra ou novo esquema vacinal com imunizante diverso. Considerando que, até o momento, as vacinas disponíveis ainda são escassas no país e que a grande maioria da população brasileira e do Estado de Minas Gerais ainda não recebeu nenhuma dose, emerge a necessidade de advertir o cidadão sobre a irregularidade da revacinação, dos riscos sanitários envolvidos e da responsabilização cível e criminal cabíveis face a essa prática.

Não obstante, tal conduta por parte do usuário poderá comprometer o Plano Nacional de Vacinação, com indivíduos já vacinados desviando doses que deveriam ser direcionadas ao restante da população ainda não vacinada.

A “revacinação” tem sido possível em virtude da existência de intervalos temporais entre o registro manual de vacinação e o lançamento dos dados no Sistema de Informação do PNI (SIPNI), bem como da deficiência estrutural das salas de vacina que, em número não esclarecido pelo Estado, não dispõem dos recursos tecnológicos (equipamento e conectividade) que permitiriam a conferência anterior à administração do imunizante, dos dados da pessoa que se apresenta para vacinação (por meio do cadastro de pessoa física (CPF) ou do Cartão Nacional

instalado para leitura do *QR Code* e, também, providenciar o registro de vacinação no Módulo da Campanha COVID-19, no Sistema de Informação do PNI – SIPNI, diariamente.

Para aqueles estabelecimentos sem acesso à internet, a orientação é de que seja providenciado o registro de vacinação, de forma legível e em letra de forma, em planilha impressa, que deve ser enviada, em até quarenta e oito horas, para digitação no Módulo de Campanha COVID-19 do SIPNI, a partir de outro estabelecimento de saúde com conectividade à internet, acertado previamente com a Secretaria Municipal de Saúde.

Naqueles estabelecimentos que fazem uso de sistema próprio de registro, os dados de vacinação da Campanha COVID-19 devem ser transferidos, diariamente, para base nacional de imunização, por meio de Serviços da Rede Nacional de Dados em Saúde (RNDS), conforme modelo de dados e as orientações disponibilizadas no Portal de Serviços do Ministério da Saúde.

3. ASPECTOS SANITÁRIOS DA CONDUTA DE “REVACINAÇÃO” CONTRA A COVID-19

O Plano Nacional de Operacionalização da Vacinação contra a COVID-19 foi elaborado pela Câmara Técnica Assessora em Imunização e Doenças Transmissíveis, instituída pelo Ministério da Saúde por meio da Portaria GAB/SVS nº 28, de 03 de setembro de 2020, com a Coordenação da SVS, composta por representantes do Ministério da Saúde e de outros órgãos governamentais e não governamentais, assim como Sociedades Científicas, Conselhos de Classe, especialistas com expertise na área, Organização Pan-Americana da Saúde (OPAS), Conselho Nacional de Secretários de Saúde (CONASS) e Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde (CONASEMS).

O Plano é organizado em dez eixos, sendo que a “revacinação” está contemplada, de forma expressa, no eixo da Farmacovigilância, no tópico Erros de Imunização e Condutas Recomendadas, sob o título Intercambialidade:

Indivíduos que iniciaram a vacinação contra a COVID-19 deverão completar o esquema com a mesma vacina. Indivíduos que, porventura, venham a ser vacinados de maneira inadvertida com 2 vacinas diferentes deverão ser notificados como um erro de imunização no e-SUS Notifica (<https://notifica.saude.gov.br>) e serem acompanhados com relação ao desenvolvimento de eventos adversos e falhas vacinais.

é reduzir a circulação viral pela ampliação da cobertura vacinal da população e impedir a saturação da rede assistencial de saúde. Sua conduta afronta a operacionalização do plano nacional de imunização, compromete a vacinação de terceiro e causa repulsa e indignação na consciência coletiva.

A “revacinação” configura fraude e prejudica a coletividade. E, além da preocupação sanitária, considerando serem desconhecidos os efeitos para a saúde deste “cruzamento/sobreposição” de vacinas diferentes, tal conduta poderá comprometer os Planos Nacional, Estadual e Municipal de Vacinação, com indivíduos já vacinados desviando doses que deveriam ser direcionadas ao restante da população, ainda não beneficiada pelo imunobiológico.

A campanha de vacinação contra a COVID-19 se tornou uma das mais importantes medidas para o controle, eliminação e erradicação da doença. Todavia, o número de vacinas disponibilizadas até o momento não é suficiente para toda a população, resultando em plano de vacinação, por etapas, de grupos prioritários, sempre em conformidade com critérios técnicos e objetivos, mostrando-se fundamental que qualquer desrespeito aos planos nacional, estadual e municipal de vacinação seja coibido em todas as esferas, notadamente a penal.

Nesse sentido, a conduta da “revacinação” poderá configurar crime de estelionato, contida no art. 171 do Código Penal:

Art. 171 – Obter, para si ou para outrem, vantagem ilícita, em prejuízo alheio, induzindo ou mantendo alguém em erro, mediante artifício, ardil, ou qualquer outro meio fraudulento;
Pena - reclusão, de 01 (um) a 05 (cinco anos), e multa.

A configuração do crime de estelionato ocorre quando uma pessoa, utilizando-se de artifício, ardil ou outro meio fraudulento, burla o sistema de vacinação e toma a terceira dose da vacina contra a COVID-19. Isso pode acontecer quando o agente, por exemplo, busca a vacinação em municípios diversos, comparece a uma unidade de saúde, sala de vacinação ou drive-thru, sabendo que estes locais ainda não possuem um sistema informatizado, omite ou mente sobre a vacinação anterior, e obtém a “revacinação”.

Previsto no título dos crimes contra o patrimônio, é imprescindível para a configuração do delito de estelionato a obtenção de vantagem ilícita sobre o patrimônio alheio. No caso, o insumo (vacina) é raro, escasso e pertence ao Estado, que as adquiriu com a finalidade de imunizar a população, seguindo o Programa Nacional de Imunização.

Ademais, leciona Manzini “o crime de estelionato não é considerado um fato limitado à agressão do patrimônio de Tício ou de Caio, mas antes como manifestação de

5 CONCLUSÃO

Por todo o exposto, conclui-se que a prática da “revacinação” deve ser coibida por representar risco sanitário e prejuízo para os Planos Nacional, Estaduais e Municipais de Vacinação, com indivíduos já vacinados desviando doses que deveriam ser direcionadas ao restante da população ainda não beneficiada pelo imunobiológico, e protelando, assim, a necessária ampliação da cobertura vacinal, indispensável ao controle da circulação viral e controle da pandemia do SARS-CoV-2.

Recomenda-se, respeitada a autonomia funcional:

- A intervenção, junto aos gestores locais, no sentido de proporcionar as condições adequadas para coleta e transmissão dos dados sobre os indivíduos vacinados em cada sala de vacinação;
- A orientação, aos gestores locais, quanto à verificação prévia no Sistema do Programa Nacional de Imunizações (SI-PNI), ou por meio de checagem no aplicativo Conecte SUS, se o candidato à vacinação já possui registro com um determinado imunizante, sempre que possível;
- A orientação, aos gestores locais, para a criação de uma campanha específica, com divulgação ampla nos meios de comunicação sobre os riscos à saúde da “revacinação” e cruzamento de doses de vacinas contra a COVID-19;
- A orientação, aos gestores, para que as pessoas sejam advertidas sobre e a irregularidade da “revacinação” e da possibilidade de responsabilização cível e criminal nesta hipótese;
- A orientação, aos gestores, para que os casos tentados ou consumados de “revacinação” sejam comunicados à autoridade policial por meio do registro de boletim de ocorrência;
- A investigação e responsabilização cível e penal da conduta da “revacinação” configurada como crime de estelionato, contido no art. 171, §3º, do Código Penal.

Belo Horizonte, 07 de julho de 2021.

Karina Alves
Ramos

Assinado de forma digital por
Karina Alves Ramos
Dados: 2021.07.07 16:41:02
-03'00"

Karina Alves Ramos
Analista de Saúde Pública

Lais de Souza
Piuzana

Assinado de forma digital por
Lais de Souza Piuzana
Dados: 2021.07.07 16:50:10
-03'00"

Lais de Souza Piuzana
Analista de Direito

MARCELA DAMASIO RIBEIRO
DE CASTRO:37172611691

Assinado de forma digital por MARCELA
DAMASIO RIBBRO DE CASTRO:37172611691
Dados: 2021.07.07 16:59:53 -03'00"

Marcela Damásio Ribeiro de Castro
Assessora – Médica CRM 17758